



# Un modelo de cooperación entre la Unión Europea y América Latina al servicio de la reducción de la desigualdad



**Pedro Flores\***  
FIIAPP

---

*La cohesión social es la expresión del contrato implícito entre los diferentes gobiernos y la ciudadanía, para permitir la convivencia, el desarrollo digno de la sociedad y el bienestar de los ciudadanos. Los programas de cooperación que fomentan la mejora de las políticas de cohesión social, como EUROsociAL, promueven el intercambio de experiencias entre administraciones, el aprendizaje entre instituciones públicas homólogas y el diálogo de políticas.*

Los vientos favorables que impulsaron el crecimiento económico de América Latina en la última década han cesado. El crecimiento es menor de lo que se esperaba, lo cual confirma las dificultades de la región para superar la trampa del ingreso medio, referida a una prolongada desaceleración del crecimiento que muchos países experimentan cuando se acercan a los niveles medios de ingreso per cápita. El contexto macroeconómico más débil en América Latina pone a prueba el progreso socioeconómico, en particular, la reducción de la pobreza y la desigualdad y la expansión de la clase media. Según el *Informe de Desarrollo Humano* del PNUD de 2016, hay 220 millones de latinoamericanos (casi dos de cada cinco) que son vulnerables, es decir, no son pobres, pero tampoco lograron ascender a la clase media. En este grupo, de 25 a 30

---

\* Director de la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP). Ha sido profesor asistente de Comercio Internacional en la Universidad de Navarra, director regional para Estados Unidos en el Consorcio de Alimentación Internacional. Ha sido asesor económico en la Embajada de España en Brasil y Coordinador General de la Cooperación Española en Brasil, así como director del Consorcio de Administraciones públicas para el Bicentenario de la Constitución de 1812.

millones de personas pueden volver a caer en la pobreza (PNUD, 2016). América Latina sigue siendo, en 2017, la región con mayores desigualdades. Junto con la desigualdad de ingresos y nivel socioeconómico, la CEPAL (2016) llama la atención sobre otras dimensiones determinantes en la estructuración de los patrones de desigualdad social en América Latina:

- 1) las desigualdades de género;
- 2) las desigualdades étnicas y raciales;
- 3) las desigualdades relacionadas con el ciclo de vida (infancia, juventud y vejez); y
- 4) las desigualdades territoriales.

Esta situación plantea, a futuro, retos más complejos para consolidar los logros alcanzados, en un entorno además de crecimiento económico tímido, que requiere de mejores políticas y de instituciones de mayor calidad. En este contexto, la cooperación de la Unión Europea con la región ha conseguido innovar y adaptarse a estas nuevas realidades, a la demanda de una cooperación más intensiva en conocimiento, optando por un modelo de acompañamiento de itinerarios de políticas públicas mediante el aprendizaje entre pares. Este modelo, además, está en línea con los compromisos globales de la Agenda 2030, contribuyendo a construir valores compartidos.

Justamente a esto se orienta EUROsociAL, un programa de

cooperación entre América Latina y la Unión Europea, financiado por la Comisión Europea, que busca contribuir a la mejora de la cohesión social en los países de América Latina, así como al fortalecimiento institucional, mediante el **apoyo a sus procesos de diseño, reforma e implementación de políticas públicas**. EUROsociAL nace de la Cumbre de Guadalajara UE-LAC de 2004, como cristalización del acuerdo político birregional de situar la cohesión social como uno de los pilares centrales de las relaciones birregionales. A lo largo de más de diez años de trayectoria, este programa ha generado un **espacio de diálogo para el aprendizaje entre pares** y el intercambio de experiencias entre instituciones públicas homólogas de ambas regiones. Por medio de un entendimiento elusivo y multidimensional de la cohesión social, centrado en el bienestar, basado en la igualdad de oportunidades, el sentido de pertenencia y la solidaridad, durante sus dos primeras fases, EUROsociAL ha contribuido a la formulación y mejora de políticas públicas, al fortalecimiento de las capacidades institucionales y al establecimiento de importantes compromisos internacionales.

Desde la primera fase, la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP) ha sido la institución que ha liderado la **arquitectura institucional** del programa, mostrando su compromiso con una cooperación técnica pública de calidad, basada en una apuesta por el conocimiento

abierto a través de la movilización del *saber hacer* de los gestores públicos, tanto de Europa como de América Latina. Junto con la FIIAPP, han sido miembros del consorcio central ejecutor y coprotagonistas de los logros conseguidos hasta la fecha: Expertise France (Francia) y el Instituto Italo-Latinoamericano –IILA– (Italia), además de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA), y otras muchas instituciones europeas y latinoamericanas que forman parte del programa EUROsociAL. Al respecto, uno de los retos en el diseño de programas de alcance regional es acertar con la arquitectura institucional oportuna para lograr conciliar eficiencia y eficacia, así como unidad de acción y coherencia interna. EUROsociAL es, en este sentido, una fuente de aprendizaje valiosa para la cooperación regional. Ha evolucionado de una primera fase (2005-2010) con contratos temáticos, pasando a una segunda fase (2011-2015) con un consorcio amplio liderado por cuatro socios coordinadores, hacia un modelo de la actual fase del programa, denominada EUROsociAL+, en la que se optó por un consorcio concentrado en entidades con capacidad de coordinación y ejecución de actividades (FIIAPP, como socio coordinador, Expertise France e IILA, junto con la SISCA), que se acompaña de un conjunto de Entidades Aliadas, instituciones públicas con capacidad de movilizar conocimiento temático específico, que actúan a demanda del consorcio ejecutor.

**EUROsociAL+** (2016-2021) pretende dar continuidad a su mandato político mediante el seguimiento de los procesos iniciados y de los resultados obtenidos en los años anteriores, identificando y apoyando nuevas demandas en los países beneficiarios y promoviendo, especialmente, la incorporación de la perspectiva de género en todas sus acciones. EUROsociAL+ da valor a las implicaciones y efectos que el diseño, elaboración e implementación de políticas públicas tienen para hombres y mujeres, enfatizando en la necesidad de que las políticas y programas, en todas las áreas, atiendan a este enfoque con el fin de incidir paulatinamente en la **reducción de la brecha de desigualdad y generar un impacto positivo en la cohesión social**.

EUROsociAL+ da valor a las implicaciones y efectos que el diseño, elaboración e implementación de políticas públicas tienen para hombres y mujeres.

A partir de las experiencias de las anteriores fases del programa, se han adoptado para esta fase los siguientes **lineamientos estratégicos** para orientar las actividades durante los próximos años (lineamientos que, junto con el principio de Orientación a la Demanda, que se mantiene en el corazón de la metodología adoptada,

recogen las claves de diseño de EUROsociAL):

- 1. Alineamiento con la agenda global y regional para el desarrollo y el cambio (Agenda 2030; Consenso Europeo para el Desarrollo; Plan de Acción UE-CELAC).**
- 2. La cohesión social como principio de acción de EUROsociAL+.**
- 3. Apuesta por una gestión por resultados, reduciendo la fragmentación: menos resultados, pero más estratégicos.**
- 4. Contribuyendo con el diálogo de políticas y el acompañamiento de políticas públicas al diálogo político UE-CELAC.**
- 5. La equidad de género en el centro de la cohesión social.**
- 6. La importancia del carácter regional del programa EUROsociAL+ y la apuesta por el trabajo en redes.**
- 7. Principio de reciprocidad: hacia un partenariado horizontal UE-LAC.**

La Agenda de la cohesión social en EUROsociAL es abordada desde tres áreas temáticas. El **Área de Políticas Sociales** se orienta al **cierre de brechas materiales o de bienestar** a través del apoyo a sistemas de protección social inclusivos y políticas activas de empleo. El **Área de Gobernanza Democrática** pone el foco de atención en la eficacia y la eficiencia del Estado (*performance*) y en su legitimidad frente a la ciudadanía. El **Área de Políticas de Género** aborda demandas de

acompañamiento para el cumplimiento de los compromisos internacionales y regionales y se alinea tanto con la Agenda 2030 como con la Agenda Regional de Género de la Estrategia de Montevideo.

## **Análisis de pertinencia del programa EUROsociAL en clave de la Agenda 2030, nuevos desafíos de la cooperación internacional y el contexto de América Latina**

### **1. Pertinencia en relación a la Agenda 2030**

El mundo está experimentando cambios convulsos que proyectan oportunidades, pero también amenazas en el horizonte. El debilitamiento del multilateralismo, el retorno al proteccionismo, el auge de los populismos extremistas y la desregulación de los mercados financieros sin garantizar la protección de bienes públicos globales son algunos rasgos del presente que elevan la conflictividad internacional y que dibujan un panorama de *hiperglobalización* no inclusiva. En economías muy heterogéneas —en tecnología, recursos, capacidades e instituciones— se acumulan tensiones y polarizaciones que no se corrigen automáticamente. Frente a este escenario se contraponen la visión que propone la cooperación internacional

para regular mercados, administrar tensiones, reducir desigualdades y mantener el compromiso de los actores respecto de un sistema multilateral abierto que cautele los bienes públicos y la prosperidad compartida e incluyente (CEPAL, 2017). La Agenda 2030 es el acuerdo internacional que apunta en esta dirección, incluyendo los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para 2030. Se constituye en una agenda “civilizatoria” en tanto transita de un enfoque reduccionista centrado únicamente en los países en desarrollo (ODM) a una aproximación integral, que reconoce que los problemas y dificultades que enfrenta hoy el mundo son compartidos y, por tanto, se requiere de soluciones y hojas de ruta conjuntas. Se trata de una agenda muy ambiciosa, debiéndose solucionar, entre otros, dos aspectos clave para que sea factible: 1) la coherencia interna entre los 17 ODS (correlación entre objetivos económicos, sociales y ambientales) y 2) la concreción de los ODS, es decir, encontrar los mecanismos que hagan posible vehicular el espíritu de la Agenda 2030 y traducirla en las reformas convenientes. En este contexto, queremos subrayar aquí la pertinencia del programa EUROsociAL como *mecanismo de cooperación alineado con la Agenda 2030* que justamente responde a los dos retos apuntados, por las siguientes razones:

### a. Integralidad de su diseño

EUROsociAL dialoga directamente con al menos seis de los 17 Objetivos de

Desarrollo Sostenible (ODS). El ODS 5 directamente focalizado en la igualdad de género se alinea con el Área de Políticas de Equidad de Género. Por su parte, el ODS 1 (fin de la pobreza) y el ODS 8 (trabajo decente y crecimiento económico) se alinean con el Área de Políticas Sociales. A su vez, el Área de Gobernanza Democrática encuentra parte de su ámbito de actuación en el marco del ODS 16 (paz, justicia e instituciones sólidas), aunque el fortalecimiento institucional es un eje transversal a todo el quehacer del programa. Todos ellos ODS de marcado carácter regional, es decir, que no pueden lograrse meramente a escala nacional.

### b. Dimensión regional

Al respecto, EUROsociAL trasciende el ámbito de la cooperación bilateral y el Estado nación para constituirse en un programa birregional de cooperación entre los Estados miembro de la UE y los Estados de América Latina. EUROsociAL opera pues a escala regional, pero con el necesario anclaje a nivel nacional para la promoción de reformas concretas de políticas públicas para la cohesión social. La dimensión regional de EUROsociAL es muy relevante en tanto permite *fortalecer procesos de integración regional*, lo cual está en el ADN de la UE (y por tanto es un valor añadido natural de su cooperación internacional), integración regional que se torna esencial para que América Latina avance en la Agenda 2030, siendo conscientes de que muchos de los

ODS trascienden la escala nacional por la interdependencia ambiental, económica y social. Integración regional que requiere una atención renovada para reactivar una dinámica de multilateralismo inclusivo.

EUROsociAL trasciende el ámbito de la cooperación bilateral y el Estado nación para constituirse en un programa birregional de cooperación entre los Estados miembro de la UE y los Estados de América Latina.

#### **c. Doce años abordando el objetivo de reducir la desigualdad**

El ODS 10 (reducción de las desigualdades) dialoga directamente con el objetivo principal de EUROsociAL de contribuir a la cohesión social mediante políticas públicas que reduzcan brechas y amplíen el sentido de pertenencia. Además, tras el ODS 12 (producción y consumo responsables), el ODS 10 es el que tiene un mayor número de correlaciones positivas con el resto de ODS de la Agenda 2030, esto es, aquel que detona mayores sinergias para hacer avanzar la agenda en su conjunto. El programa detenta, por tanto, aprendizajes y experiencias de alto valor para favorecer la reducción de desigualdades vía el

fortalecimiento institucional y la mejora de la gobernanza democrática, finanzas públicas inclusivas tanto por el lado del gasto como del ingreso, complementariedad entre políticas activas de empleo y programas de transferencias monetarias condicionadas, fortalecimiento de la cohesión territorial y gobierno multinivel, políticas de equidad de género y acceso a la justicia, entre otros muchos ejemplos.

#### **d. La cohesión social, un enfoque necesario para la coherencia interna de la Agenda 2030**

El ODS 17 invita al necesario ejercicio de complementariedad y búsqueda de sinergias y alianzas con otros actores, como único camino factible para avanzar hacia el cumplimiento de la Agenda 2030. En la perspectiva de EUROsociAL+, en la medida en que es crucial fomentar las interrelaciones entre los pilares y los objetivos de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible que supongan dinámicas virtuosas para su cumplimiento, la cohesión social deberá jugar un papel catalizador y acelerador de esta agenda, al potenciar los efectos transversales. La cohesión social, como objetivo en sí mismo y como medio para lograr resultados, es una brújula idónea para la toma de decisiones, para el *policy mix*, para aportar coherencia a la propia Agenda 2030.

#### **e. EUROsociAL como mecanismo de puesta en práctica de la Agenda 2030**

Por las características de su diseño, por la experiencia acumulada, por el alineamiento con el espíritu de la Agenda 2030 (horizontalidad de las relaciones internacionales y una cooperación basada en el diálogo de políticas), EUROsociAL se torna un mecanismo validado para poner en práctica la Agenda 2030, en un ejemplo del cómo actuar ahora que parece que existe un mayor consenso sobre *qué* objetivos perseguimos. El programa EUROsociAL está siendo así visualizado por numerosos actores, por lo que una sistematización adecuada es pertinente (de la que este artículo es apenas un esbozo) para que sirva como “buena práctica” para la comunidad internacional comprometida con la Agenda 2030.

## 2. Pertinencia de EUROsociAL en relación a los desafíos del desarrollo y la cooperación

Por el contexto internacional actual mencionado y en el marco de la apuesta por la Agenda 2030, surgen multitud de desafíos en relación al enfoque de desarrollo en general y para la cooperación como sistema facilitador del mismo. Nos detenemos a continuación en algunos de ellos, a los que los aprendizajes extraídos de EUROsociAL pueden contribuir.

### a. Países de renta media (*Development in Transition*)

La Agenda 2030, universal y comprehensiva, requiere una nueva forma de pensar el desarrollo y

la cooperación. Los niveles de desigualdad interna son crecientes y a pesar de que muchos países son considerados como de renta media por su crecimiento del PIB, una gran parte de su población se encuentra en situación de alta vulnerabilidad. EUROsociAL ha probado su eficacia como mecanismo de cooperación con países de renta media, basando su quehacer en el diálogo de políticas e intercambio de buenas prácticas (basada en evidencias en muchas ocasiones), incentivando la cooperación intrarregional y triangular, participando aún de forma incipiente pero decidida en la reflexión conjunta sobre una métrica más afinada del desarrollo que el PIB o la renta per cápita a través de enfoques multidimensionales de análisis de la realidad, que reflejen el verdadero progreso en clave de inclusión y pertenencia.

### b. Consenso Europeo de Desarrollo

Recientemente firmado en 2017, el Consenso Europeo de Desarrollo (CED) es un marco que renueva la pertinencia del programa EUROsociAL, al menos en tres aspectos:

**1) invita a llevar a cabo partenariados innovadores apropiados con los países en vías de desarrollo más avanzados (países de renta media y renta media-alta), entre los que se encuentra la mayor parte de los países de América Latina; al respecto EUROsociAL lleva desde 2005 “tejiendo confianzas” a partir de un diálogo franco birregional que ha desembocado en un verdadero**

espacio conjunto de cooperación y aprendizaje mutuo;

2) el Consenso Europeo de Desarrollo pone énfasis en la necesidad de “transversalizar” en la cooperación internacional de la Unión Europea la cuestión de la desigualdad. Mucho hay que hacer sin duda al respecto, como la utilización sistemática de índices de desigualdad (*inequality markers*) en el diseño y elaboración de los Planes Indicativos Multianuales (MIP, por sus siglas en inglés) que guían la cooperación con cada país socio de la UE y su aplicación a los sectores focales/prioritarios. Pero mucho se ha hecho ya y EUROsociAL es uno de los ejemplos, sin duda, más útiles de la cooperación de la UE para extraer aprendizajes sobre cómo contribuir a la reducción de brechas a través de políticas públicas y el abordaje del ODS 10, como se vio con anterioridad; y

3) un elemento importante del enfoque metodológico del programa en el marco del nuevo Consenso Europeo de Desarrollo es la cuestión de la movilización de todos los recursos para el desarrollo. Esto incluye la movilización sistemática del conocimiento de los gestores públicos, el trabajo entre pares y el intercambio de buenas prácticas entre homólogos, además del trabajo en redes, el apoyo que EUROsociAL está dando a redes de políticas públicas, tanto intra-región como euro-latinoamericanas e iberoamericanas. Es importante construir región, transfiriendo la

exitosa experiencia del proceso de construcción europea y para ello es necesario movilizar las redes de trabajo existentes, dinamizarlas y contribuir a construir un espacio euro-latinoamericano de valores compartidos sobre la base del acervo europeo, americano e iberoamericano existente.

### c. Cooperación técnica pública

Los gestores públicos comparten un mismo lenguaje, independientemente de su idioma, comprenden las implicaciones de un proceso de reforma de políticas públicas, son capaces de adaptar los modelos a sus realidades nacionales y aportan las redes de sus administraciones de origen. En un momento en que hay un consenso generalizado sobre la relevancia de la cooperación técnica pública, las instituciones involucradas en su movilización, como la FIIAPP, están implicadas en una reflexión conjunta en el Practitioners’ Network para determinar cómo expandir el uso del rico conocimiento público existente en la cooperación internacional, en este nuevo marco de la Agenda 2030 que demanda una apuesta decidida por el conocimiento abierto y el intercambio entre pares como vector de desarrollo. La pertinencia del programa de hermanamientos de la Unión Europea (*Twinning*) y mecanismos similares es indudable, pero EUROsociAL lleva más de una década contribuyendo justamente a este objetivo, y detenta aprendizajes sobre las dificultades y oportunidades en la movilización



de conocimiento público, sobre el necesario ejercicio de *equilibrio* entre las demandas de apoyo por parte de los países y la oferta de conocimiento público europeo y latinoamericano, incluso sobre el proceso mismo de intercambio de experiencia y conocimiento, sobre algunas de las claves para una óptima transferibilidad y aprendizaje entre gestores públicos. Esta modalidad de cooperación implica una nueva forma de relación entre los países, una relación más horizontal, basada en el diálogo y el aprendizaje mutuo.

### **3. Pertinencia de EUROsociAL en relación al contexto actual de América Latina**

En relación a la evolución de la situación socioeconómica de América Latina que se menciona al principio del artículo y que en algunos elementos es comparable con la de la propia Unión Europea en los últimos años, el proceso de identificación de demandas para la actual fase de EUROsociAL, realizado a lo largo de 2017, de alguna manera ha permitido escuchar la voz de América Latina en cuanto a sus prioridades y necesidades para favorecer la reducción de desigualdades y brechas, ampliar la inclusión de grupos vulnerables, mantener el *piso social*, fortalecer la gobernabilidad democrática y, en fin, la cohesión social. Y esto a través de un diálogo que ciertamente se puede catalogar de privilegiado por la alta representatividad política y calidad técnica de los interlocutores, lo que

obedece a la existencia del mencionado “espacio de confianza” para el diálogo de políticas construido a lo largo de los años desde el inicio del programa EUROsociAL en 2005 hasta la fecha. Este proceso de identificación de la demanda refuerza la importancia de la cohesión social como concepto relevante para abordar los múltiples desafíos de la región y apuntalar la agenda social latinoamericana. Asimismo, pone de relieve el nivel de aceptación y la pertinencia del propio programa EUROsociAL, que ha recibido un volumen ciertamente abrumador de demandas de acompañamiento de itinerarios de políticas públicas, muchas de ellas de alto interés estratégico, lo cual debe ser objeto de reflexión sobre el valor añadido de este modelo de cooperación.

## **Retos y desafíos a futuro para la cooperación en materia de cohesión social con América Latina**

EUROsociAL es, por tanto, un programa que acumula numerosos aprendizajes que, como hemos visto, pueden ser de utilidad para muchos de los retos de la agenda de desarrollo actual. Pero sin duda tiene importantes desafíos por delante que requieren ser abordados:

### **Priorización estratégica**

Avanzar en el ejercicio de priorización estratégica, identificando reformas de políticas públicas clave para la

cohesión social y la reducción de desigualdades, contrastando el análisis con diferentes herramientas de organizaciones internacionales. Un elemento fundamental del programa es la valoración de la garantía de financiación nacional con la que cuenta el itinerario de política pública que se demanda acompañar.

### **Complementariedad**

Avanzar de forma decidida en la articulación de este “espacio de diálogo y confianza” construido tras más de una década por EUROsociAL, tanto con espacios de diálogo político UE-CELAC como con otros mecanismos de cooperación UE-LAC activos como,

**1) instrumentos de apalancamiento de fondos (vía *blending*, por ejemplo);**

**2) con el resto de marcos de diálogo de políticas existente (vía apoyos presupuestarios, por ejemplo, y en general vía cooperación bilateral);**

**3) con los esfuerzos de promoción de la Cooperación Sur-Sur en marcha;**

**4) con los programas temáticos, etcétera; y**

**5) buscar la complementariedad de EUROsociAL con el proceso de transversalización del problema de la desigualdad en la cooperación internacional de la Comisión Europea (enriqueciendo con aprendizajes del programa la utilización sistemática de índices de desigualdad en el diseño y elaboración de los Planes Indicativos Multianuales, etcétera).**

**Igualmente avanzar en la complementariedad con cooperación de los Estados miembro de la Unión Europea con América Latina, organismos internacionales (OCDE, CEPAL, PNUD, OIT, etcétera).**

### **Poder legislativo y sociedad civil**

Aunque el centro del quehacer del programa EUROsociAL han sido, y siguen siendo, el poder ejecutivo y el poder judicial, en la tercera fase el abordaje de la cohesión social amerita avanzar en el apoyo a procesos de concertación de políticas de Estado que fortalezcan consensos en torno a los avances logrados en materia de políticas sociales, género y gobernanza y garanticen en lo posible la sostenibilidad de las reformas apoyadas. En este contexto las demandas específicas emanadas del poder ejecutivo y judicial que inviten a la participación del poder legislativo y de la sociedad civil deben ser tenidas en consideración.

### **Métrica de la cohesión social y la Agenda 2030**

Avanzar en la capacidad de medición de las contribuciones realizadas a las reformas de política pública y los resultados comprometidos por los países y la región, alineando la métrica con los indicadores de los ODS de la Agenda 2030 y el marco de resultados de la UE. En la curva de aprendizaje, desde el año 2005 pasamos de una medición de resultados intermedios ya obsoletos,

como el número de participantes en las actividades o el número de cursos realizados, a resultados de medio plazo, como nuevas leyes basadas en valores comunes o nuevos protocolos adoptados por las administraciones públicas, y yendo incluso hacia la medición de resultados de largo plazo, como el impacto de las políticas públicas en la región y la ciudadanía.

### **Gestión del conocimiento**

Avanzar en la gestión de la información hacia una gestión del conocimiento estratégica que permita sistematizar aprendizajes y prácticas, y ponerlas al servicio de la agenda global de desarrollo, los marcos de diálogo político de país y subregional de la UE, y la agenda regional política UE-CELAC.

A pesar de estos retos, EUROsociAL es un programa cuyo enfoque metodológico, cuya forma de trabajar está sirviendo como modelo de referencia para el debate a nivel europeo sobre el futuro de la cooperación con los países de renta media. Es un modelo por el que la FIIAPP viene apostando durante años, en base a las directrices de la Comisión Europea, y que está ofreciendo excelentes resultados en EUROsociAL y en otros programas similares. El trabajo orientado a la demanda, al servicio de las Administraciones públicas, acompañando itinerarios de políticas públicas mediante el intercambio de experiencias entre pares es lo que solicita la región de América Latina. Una cooperación ya

no intensiva en recursos financieros ni basada en proyectos individuales con impacto puntual, sino un programa flexible que ofrece experiencias de terceros a los poderes ejecutivos, judiciales y legislativos en el marco de sus procesos de reforma. El acompañamiento de políticas a largo plazo, con varios equipos de gobierno y basado en la lealtad institucional y los valores compartidos de las sociedades de la Unión Europea y América Latina crea vínculos permanentes, más allá de la duración de un programa de cooperación o una legislatura, contribuyendo a afrontar de forma conjunta los desafíos globales.

La cohesión social es la expresión del contrato implícito entre los diferentes gobiernos y la ciudadanía, para permitir la convivencia, el desarrollo digno de la sociedad y el bienestar de los ciudadanos. Los programas de cooperación que fomentan la mejora de las políticas de cohesión social, como EUROsociAL, promueven, como se ha comentado, el intercambio de experiencias entre administraciones, el aprendizaje entre instituciones públicas homólogas y el diálogo de políticas. Más allá del uso de herramientas y del lenguaje técnico propios de la cooperación internacional, nunca debemos desviar la atención del lado humano de estos programas, del fin último de las políticas públicas: el bienestar y el progreso de la sociedad.